



《WTS China Report》将随时报道中国最近的环境能源相关政策动向和话题。本文将介绍中共中央办公厅和国务院办公厅于2025年5月29日公布的《关于健全资源环境要素市场化配置体系的意见》。

I. 国务院等：关于健全资源环境要素市场化配置体系的意见

中共中央办公厅和国务院办公厅于2025年5月29日公布了《关于健全资源环境要素市场化配置体系的意见》。本文摘取本意见的部分内容介绍。

一、总体要求

2027年目标：

- 碳排放权、用水权交易制度基本完善。
- 排污权交易制度建立健全。
- 节能市场化机制更加健全。
- 资源环境要素交易市场更加活跃、价格形成机制更加健全。

二、完善资源环境要素配额分配制度

(一) 强化资源环境目标衔接。

- 加强碳排放权交易与碳排放双控制度衔接，推动全国碳排放权交易市场逐步由强度控制转向配额总量控制。
- 严格用水总量和强度双控。
- 加强排污权与排污许可等制度衔接。

(二) 健全配额分配和出让制度。

- 统筹碳排放控制目标、行业发展阶段、历史排放情况等，优化碳排放配额分配方案，稳妥推行免费和有偿相结合的分配方式，有序提高有偿分配的比例。
- 坚持以水而定、量水而行，突出节水导向，统筹生活、生产、生态用水需求，完善用水权初始分配制度。
- 在水资源严重短缺和超载地区探索实行用水权有偿出让，新增工业用水原则上应当在用水权交易市场有偿取得。
- 推动实施大气、水等领域重点污染物初始排污权有偿分配。

三、优化资源环境要素交易范围

(三) 完善碳市场覆盖范围。

- 结合碳达峰碳中和工作需要、行业降碳潜力和碳排放核算基础等，稳步扩大全国碳排放权交易市场行业覆盖范围，扩展交易主体，丰富交易品种、交易方式。
- 完善全国温室气体自愿减排交易市场，逐步扩大支持领域。
- 加强绿证与全国碳排放权交易市场、全国温室气体自愿减排交易市场的衔接，避免交易主体从绿证交易与全国温室气体自愿减排交易中重复获益。
- 立足国内市场自身建设，积极推动与相关国际机制衔接互认。

(五) 丰富用水权交易种类。

- 积极探索和规范推进在黄河等重点流域跨省级行政区域开展用水权交易。



- 推动工业企业、灌区加强节水改造，支持结余水量参与用水权市场交易。
- 鼓励社会资本通过参与节水灌溉等节水工程建设运营并转让节约水量的用水权获得合理收益。
- 因地制宜推进再生水、集蓄雨水、海水淡化水、矿坑（井）水、微咸水等非常规水交易，健全相关制度。

（六）持续深化排污权交易。

- 以省级行政区域为单位因地制宜建立健全排污权有偿使用和交易制度，扩展交易主体，丰富交易品种、交易方式。
- 支持各地区根据污染防治工作需要，有序扩大排污权交易品种和区域范围。

四、健全资源环境要素交易制度

（十一）加大市场监管力度。

- 强化对资源环境要素交易机构、交易主体、第三方服务机构等的监管，依法依规查处数据造假、违法违规交易、操纵市场等行为。
- 加快建设资源环境要素交易市场信用体系，依法依规披露信用信息、惩戒严重失信行为。

五、加强资源环境要素交易基础能力建设

（十二）完善法规标准。

- 研究完善有关法律制度，进一步明晰资源环境要素的交易原则。
- 科学制定修订碳排放核算、用水定额、污染物排放等标准，加快更新重点行业和重要设备节能标准。

（十三）强化监测核算能力。

- 加强碳排放、用水、污染物排放监测核算能力建设，完善有关核算技术规范，提高交易数据真实性、准确性、有效性。
- 深入推进重点行业碳排放监测试点，完善碳排放监测技术路线和实施路径。
- 强化取用水监测计量，全面提升水资源监测预警和管理能力。
- 加快建设排污监测体系。

※政策原文具体请参见以下网页。

<http://www.qstheory.cn/20250529/f5ac8b5232c2472fabef5585fe8ec11d/c.html>

II. WTS 评论

1. 本意见有利于在全社会树立“资源环境有价”的理念。通过市场手段，引导资源环境要素优化配置、提高效率，向绿色低碳的产业集聚。
2. 目前我国已建立的环境要素市场现状：
 - （1）碳排放权：已建立全国碳排放权交易市场、全国温室气体自愿减排交易市场，并在在北京、天津、上海、重庆、湖北、广东、深圳、福建等地开展碳排放权交易试点。
 - （2）用能权：在浙江、福建、河南、四川等4地开展用能权交易试点（将随碳排放权交易市场发展进度逐渐过渡至碳排放权交易市场）。
 - （3）用水权：在宁夏、江西、湖北、内蒙古、河南、甘肃、广东等29个省级行政区域开展用水权交易试点。
 - （4）排污权：在28个省份开展排污权交易试点（以SO₂、氮氧化物、化学需氧量、氨氮四项主要污染物为主）。



3. 随着环境要素交易市场的完善，绿色转型将成为企业存续和竞争力提升的关键。企业必须制定绿色低碳发展的中长期计划，优化碳排放等数据的监测、核算和披露机制，并密切关注当地环境要素交易市场政策动向。

早稻田科技服务有限公司

<业务范围>

碳中和目标实现相关服务

- 碳达峰・碳中和现状评估与规划、碳减排技术方案定制服务、碳中和数据管理与披露支持
- 清洁能源、储能项目建设、工程改造实施、绿色金融服务
- 碳中和政策支持与认证服务、碳中和能力建设与培训服务

环保合规化顾问服务-专项问题解决

- 排污现状评估与诊断服务、环保手续办理服务、环保政策咨询与技术支持服务
- 排污治理技术方案定制服务、环保设施工程总体规划及施工监理服务
- 污染物检测・监测与污染数值异常处理服务

环保合规化顾问服务-风险防范 能力建设

- 环境合规化诊断、环保人才培养
- 资讯提供、组织环境例会、环保需求响应

绿碳数联平台

- 行业交流、商务考察、专业讲座、政策解读
- 日本技术引进、转移服务、中日合作项目接洽、供需对接

<咨询窗口>

负责人：冯小姐（可日语）

TEL: 18688262655

Email: judy@wts-cn.com